



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**



**АКАДЕМИЯ  
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ  
ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**«Қылмыстық және қылмыстық-процестік заңнамасын  
жетілдіру мәселелері бойынша кейбір заңнамалық актілерге  
өзгерістер мен толықтырулар енгізуге қатысты  
Заңы жобасына тұжырымдамасы туралы» тақырыбына  
КРИМИНОЛОГИЯЛЫҚ ФОРУМЫ МАТЕРИАЛДАР  
ЖИНАҒЫ  
2019 жылдың 22 ақпаны**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ  
КРИМИНОЛОГИЧЕСКОГО ФОРУМА  
на тему: «О Концепции к проекту  
Закона о внесении изменений и дополнений  
в некоторые законодательные акты по вопросам совершенствования  
уголовного и уголовно-процессуального законодательства»  
22 февраля 2019 года**



**Косшы, 2019**

**УДК 343**  
**ББК 67.408**  
**О - 11**

**Составитель:** Аймухамбетова К.М.

**О Концепции к проекту Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам совершенствования уголовного и уголовно-процессуального законодательства:** Сборник материалов криминологического форума/ Под общ. ред. Мерзадинова Е.С. – Нур-Султан: Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, 2019. – 62 с.

**ISBN 978-601-7969-20-2**

Сборник материалов криминологического форума на тему: «О Концепции к проекту Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам совершенствования уголовного и уголовно-процессуального законодательства» включает тексты выступлений участников и рекомендации.

Материалы сборника представляют интерес для научных и практических работников, магистрантов, докторантов и преподавателей ВУЗов.

**УДК 343**  
**ББК 67.408**

*Рекомендован к опубликованию решением Ученого совета Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан*

© Академия правоохранительных органов,  
2019



**КИРИЧЕНКО  
ОЛЕГ ВИКТОРОВИЧ**

**Заведующий кафедрой  
оперативно-розыскной деятельности  
и специальной техники  
Днепропетровского государственного  
университета внутренних дел Украины,  
доктор юридических наук,  
доцент**

**Система противодействия преступности в Украине**

Проблема противодействия преступности занимает особенное место в становлении правового государства. Уровень преступности в государстве зависит от эффективного осуществления противодействия преступности со стороны общества. Задача общества и государства по противодействию преступности состоит в том, чтобы не допустить расширение сферы ее влияния и минимизировать ее влияние на сферы жизнедеятельности общества, устранить или хотя бы нейтрализовать факторы, негативно влияющие на существование преступности.

С учетом криминогенной ситуации в стране определяются приоритетные на определенный промежуток времени первоочередные задачи и направления противодействия преступности, а также отдельные ее виды. Так, например, в соответствии с Решением Совета национальной безопасности и обороны Украины от 06.02.2015 г. «Про меры по усилению борьбы с преступностью в Украине» с целью недопущения обострения криминогенной ситуации в отдельных регионах Украины, минимизации влияния соответствующих угрожающих факторов на национальную безопасность, повышения эффективности защиты прав и свобод граждан были определены приоритетные направления по противодействию преступности, а именно:

- 1) снижение уровня преступности в государстве, связанное с незаконным оборотом огнестрельного оружия, других средств поражения, боевых припасов, взрывчатых веществ;
- 2) выявление и ликвидация каналов контрабанды, незаконного перемещения территорией Украины этих запрещенных предметов;
- 3) усиление контроля на объектах, где сосредоточенно огнестрельное оружие, другие средства поражения, боевые припасы, взрывчатые вещества;
- 4) пресечение проявлений бандитизма, обеспечение качественного досудебного расследования и передачи в суд имеющихся уголовных производств по делам о бандитизме, преступлениях, совершенных организованными группами или преступными организациями;
- 5) выявление и пресечение каналов финансирования банд и контрабанды огнестрельного оружия, других средств поражения, боевых припасов, взрывчатых веществ и другие направления [1].

Противодействие преступности осуществляется на общесоциальном и специальном уровнях [2, с. 10]. На специальном уровне практика противодействия преступности осуществляется по двум направлениям.

Во-первых, применение к лицам, которые совершили преступление, наказания, предусмотренное уголовным законом. Назначение наказания за совершенное преступление является необходимым важным актом реагирования государства на совершенное

преступление. Это требование социальной справедливости та необратимости уголовной ответственности – лицо должно нести уголовную ответственность за свои противоправные действия. В свою очередь, реализуется государственная политика, направленная на укрепление правопорядка в обществе, обеспечение общественной безопасности и общественного порядка, защита прав и интересов граждан, собственности и т.д.

Во-вторых, применение государством и обществом мероприятий по недопущению совершения преступлений путем осуществления предотвращения.

Предотвращение преступлений включает следующие составные части: профилактику, предупреждение и пресечение [3, с. 7]. Так, профилактика преступлений включает в себя совокупность целенаправленных мер по своевременному выявлению и устранению (нейтрализации) негативных явлений, которые возникают или могут возникнуть и детерминировать преступность (или отдельные ее виды), а также выявление лиц, склонных к совершению преступлений, и применение к ним мер, направленных на дальнейший их отказ от преступных намерений.

Главным признаком предупреждения и пресечения преступлений как одних из форм предотвращения преступлений является то, что их составляют действия, которые применяются до конкретных лиц, вынашивающих намерение уже совершить преступление.

Предупреждение имеет место тогда, когда преступное поведение проходит этап от момента формирования преступного мотива до начала совершения преступления. С точки зрения уголовного права это обозначает, что предупреждением преступления является различная деятельность субъектов предотвращения преступлений на этапе выявления умысла на совершение преступления или на стадии приготовления к совершению преступления. Предупреждение преступлений – это одно из направлений предотвращения преступлений, совокупность мер, направленных на отдельные группы лиц или конкретных лиц, которые вынашивают намерения совершить преступления и позитивно воспринимают преступный образ жизни, с целью дискредитирования преступного поведения, отказа от преступной мотивации и намерения или продолжения преступной деятельности.

В случае предупреждения приготовления тяжкого или особо тяжкого преступления оно, предупреждение, автоматически переходит на последнюю форму недопущения – пресечение его совершения.

Пресечение как индивидуальная форма предотвращения преступления выражается в действиях, которые направлены на остановку уже начавшегося преступного деяния до момента его окончания или, даже, после окончания такого деяния, но до наступления его общественно опасных последствий. Данная форма предотвращения преступлений в первую очередь предусматривает улучшение деятельности правоохранительных органов по своевременному раскрытию и расследованию фактов их совершения, а также усовершенствование методики раскрытия и расследования отдельных видов преступлений. Особенность работы по пресечению преступления на стадиях приготовления и покушения зависит от объема выполненной преступной деятельности, личности виновного, характера преступления и т.д. Пресечение преступных проявлений определяется как совокупность мер, направленных на недопущение завершения уже начавшегося преступления путем разработки и осуществления специальных мероприятий.

Однако следует констатировать, что со стороны правоохранительных органов не достаточно уделяется внимание данному направлению противодействия преступности. Так, за официальными данными Генеральной прокуратуры Украины в 2018 г. в Украине было зарегистрировано 487133 уголовных правонарушений, из них 3,2 % особо тяжких и 34,4 % тяжких преступлений. И только 2763 преступных деяний было пресечено на стадии приготовления и покушения на преступление, что составило 0,5 % от общего числа зарегистрированных уголовных правонарушений.

Учитывая вышесказанное, считаем, что противодействие преступности – это деятельность государства, которая направлена на наработку стратегии реакции общества на преступность (общесоциальный уровень) и профилактику преступлений, выявление и предупреждение (пресечение) преступных действий, реагирование на совершенное преступление уголовно-правовыми средствами (привлечение виновных к уголовной ответственности) (специальный уровень).

Одним из критериев эффективного осуществления противодействия преступности является наличие совершенной нормативной базы. На сегодня в Украине действует ряд законодательных актов, направленных на противодействие преступности. Условно их можно классифицировать на общие и специальные.

До нормативно-правовых актов общего характера относятся кодифицированные и другие нормативно-правовые акты, которые обеспечивают функционирование социально-правового механизма противодействия преступности: Уголовный кодекс Украины, Уголовный процессуальный кодекс Украины, Уголовно-исполнительный кодекс Украины, Закон Украины «Об оперативно-розыскной деятельности», законодательные акты, которые регулируют деятельность правоохранительных органов и др.

До специальных нормативно-правовых актов следует отнести те законодательные акты, которые направлены на противодействие, в том числе и на предотвращение, совершения конкретных видов преступности (преступлений), например: законы Украины «Об организационно-правовых основах борьбы с организованной преступностью», «О борьбе с терроризмом», «О мерах противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и злоупотреблению ими», «О предотвращении и противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем», «О предотвращении коррупции», «О противодействии торговле людьми» и др.

Анализ данных нормативно-правовых актов дают основание утверждать о том, что в некоторых законодательных актах в названии и в содержании на один уровень ставится противодействие и предотвращение преступлений. Однако предотвращение преступлений является частью противодействия. Тому сегодня необходимо определиться с понятийным аппаратом в сфере противодействия преступности и необходимо как можно быстрее унифицировать понятийный аппарат в нормативно-правовых актах, которые направлены на предотвращение отдельным видам преступности (преступлениям). Указанное будет способствовать практическим сотрудникам правоохранительных органов эффективно противодействовать преступности, а также при подготовке будущих юристов для правоохранительных органов.

По нашему мнению, назрела необходимость принятия в Украине отдельного законодательного акта «Об основах противодействия преступности», в котором необходимо закрепить понятие, принципы, уровни и виды такой деятельности, а также механизм противодействия преступности. Отсутствие отдельного законодательного акта по противодействию преступности создает в свою очередь штучные преграды по осуществлению этого вида деятельности. Особенно в Украине эта проблема актуализировалась в 2012 г. в связи с реформированием уголовного процессуального и оперативно-розыскного законодательства.

Данный Закон должен быть основой для принятия законов по противодействию других видов преступности (отдельных преступлений). По этому поводу В.В. Лунеев заметил следующее: «Он должен быть общим для последующих актов и в соответствии с ним могли бы быть приведены уже действующие институциональные законы. Пока в них больше различного, чем общего: разноречивой в регламентации задач и принципов (где-то они вообще не упомянуты), некоторые законы имеют главы, другие – нет. Это только замечания

по форме. Содержание тоже надо анализировать, выстраивать объяснимую и понятную структуру. Не то чтобы я был за безусловное единообразие, но все же в рамках одной отрасли должны быть необходимые схожие моменты...» [4].

Следует отметить, что в Украине были осуществлены попытки по принятию данного нормативно-правового акта. Так, в 1995 г. в Верховной Раде Украины был зарегистрирован проект Закона Украины «О социальной профилактике правонарушений в Украине», а в 1998 г. – «О профилактике преступлений», однако данные законопроекты были сняты с рассмотрения в связи с их несовершенством. Кроме этого, МВД Украины был подготовлен законопроект «Об основах государственной политики по противодействию преступности» и в марте 2010 г. вынесен на всенародное обсуждение. Но в дальнейшем данный законопроект в Верховной Раде Украины так и не был зарегистрирован.

Таким образом, предотвращение преступлений предусматривает такие формы, которые признаны удержать человека от совершения преступлений. В связи с этим остается актуальным постулат, что преступление легче и важнее предотвратить, нежели его раскрывать и расследовать, а потом осуществлять правосудие. Значение предотвращения преступления, как главного направления противодействия преступности, определяется тем, что оно является наиболее гуманным и эффективным средством поддержания правопорядка, обеспечение безопасности общества и т.д.

#### Список литературы:

1. Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 06.05.2015 р. «Про заходи щодо посилення боротьби зі злочинністю в Україні»: Указ Президента України від 16.06.2015 № 341/2015 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.president.gov.ua/documents/3412015-19136>.
2. Міщенко С.Г. Роль кримінальної юстиції в протидії злочинності Автореф. дис. ... к.ю.н.: 12.00.08 / Національна академія прокуратури України. – Київ, 2011. – 19 с.
3. Лекарь А.Г. Основы организации предотвращения преступлений органами внутренних дел: Учебное пособие. – Ташкент: Ташкентская высшая школа МВД СССР, 1988. – 44 с.
4. Лунеев В.В. Проблемы профилактики преступлений (Выступление на заседании Экспертного Совета МВД РФ 16 сентября 2011 г. при рассмотрении проекта ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений») // <http://www.crimpravo.ru/blog/1234.html#cut>.